

ВЫСТУПЛЕНИЕ

на семинаре-совещании по охране труда "Основные изменения
в законодательстве об охране труда"

18 ноября 2021 года

р.п. Кормиловка

Слайд 1. Заставка

Слайд 2

Начать свое выступление хочу с Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "**Об обязательных требованиях в Российской Федерации**".

Законом определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в НПА требований, которые связаны с осуществлением экономической деятельности.

Впервые вводится норма, согласно которой обязательные требования устанавливаются на срок **не более шести лет** и подлежат актуализации по результатам их оценки. Также установлены сроки вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, **либо с 1 марта, либо с 1 сентября**, но не ранее чем **по истечении девяноста дней** со дня официального опубликования. Данные нормы следуют принципу открытости и предсказуемости применения обязательных требований для работодателя.

Таким образом, законодатель предлагает новую схему подготовки работодателей к применению новых норм по охране труда, меняет направление: от экстренного приведения в соответствие к планомерной подготовке в течение трех месяцев к внедрению требований нормативных правовых актов. Дает возможность работодателю не только внести изменения в локальные нормативные правовые акты, но и спланировать затраты, провести необходимые мероприятия и во всеоружии приступить к исполнению новых требований со дня их вступления в силу.

Слайд 3

Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 311-ФЗ "**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**" вступит в силу 1 марта 2022 года. Документ изменит работу не только специалистов по охране труда, но и всю систему управления охраной труда у работодателя.

Изменения в ТК РФ направлены на:

- 1) совершенствование механизмов стимулирования работодателя к улучшению условий труда работников;
- 2) обеспечение приоритетного внедрения и развития системы предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников на производстве.

Общая задача поправок – переход от списочного подхода к риск-ориентированному менеджменту в сфере охраны труда.

То есть работодатель будет обязан учитывать те риски, которые возникают на конкретном рабочем месте и обеспечивать условия для охраны труда работника с учетом особенностей работы на конкретном рабочем месте.

Появляются новые принципы обеспечения безопасности. Принцип предупреждения и профилактики опасностей (реализовываются мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровне) и принцип минимизации повреждения здоровья (предусматриваются меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации возможных последствий профессиональных рисков).

Слайд 4

Профилактика невозможна без выявления опасностей и оценки профрисков. В Трудовой кодекс внесли обязанность управлять профрисками: их разделили на риски получить травму и риски приобрести профзаболевание. В рамках управления профрисками работодатель должен:

- выявлять опасности;
- оценивать опасности;
- снижать уровень профриска.

Оценка профрисков большая отдельная тема. Минтруд подготовил проект приказа с рекомендациями по выбору методов оценки профрисков и по снижению их уровней.

Вся дальнейшая работа по охране труда базируется на этой информации.

Слайд 5

Работодателя обязали вести учет и рассматривать обстоятельства и причины, которые привели к возникновению микротравм работников и других лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя.

Микротравмы – это ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, которые получили работники при исполнении трудовых обязанностей. При этом микротравмы не влекут за собой расстройство здоровья или временную нетрудоспособность работника.

Проводить расследование нужно будет, если пострадавший работник сообщит о микротравме руководителю или другому представителю работодателя.

Правила расследования микротравм указаны в статье 226 новой редакции ТК.

Рекомендации, как учитывать микротравмы, издаст Минтруд с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Цель – устранение причин, приведших к возникновению микротравмы.

Слайд 6

Статьей 219 новой редакции ТК предусмотрено пять видов обучения по охране труда:

- инструктаж по охране труда;
- стажировка на рабочем месте;
- обучение оказанию первой помощи пострадавшим;
- обучение использованию (применению) СИЗ;
- обучение по охране труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда.

Проект порядка обучения, а также требований к организациям и работодателям, оказывающих услуги обучения по охране труда, проходит процедуру согласования и будет утвержден Правительством Российской Федерации.

Слайд 7

Медосмотры:

Основания включения работников в список для прохождения медосмотров:

1) вредные условия труда, по результатам СОУТ (т. е. уровни воздействия вредных факторов превышают нормативы);

2) наличие на рабочем месте аллергенов, химических веществ, опасных для репродуктивного здоровья человека, химических веществ, обладающих остронаправленным действием, канцерогенов любой природы, аэрозолей преимущественно фиброгенного действия, которые не могут быть описаны методиками нормирования и защита от которых не реализуется через установление уровней ПДК;

3) работы, перечисленные в приказе № 988н/1420н, а также работы, связанные с непосредственным контактом с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации, работы на водопроводных сооружениях, имеющих непосредственное отношение к подготовке воды, а также обслуживанию водопроводных сетей, работы в организациях по воспитанию и обучению детей, работы в организациях коммунального и бытового обслуживания населения и работы в медицинских организациях,

Слайд 8

Новая статья 216² ТК устанавливает право работника на получение актуальной и достоверной информации об условиях и охране труда на его рабочем месте, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочем месте, о предоставляемых ему гарантиях, полагающихся ему компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем)

приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

При этом **обязанность** по информированию возлагается на работодателя. Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов также будут утверждены Минтрудом России.

Слайд 9

Статья 213¹ ТК РФ говорит, что машины, механизмы и другое производственное оборудование, транспортные средства, технологические процессы, материалы и химические вещества, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, в том числе иностранного производства, **должны соответствовать** государственным нормативным требованиям охраны труда.

Статья 214 (ранее – 212) ТК РФ: "**Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя**". Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, *которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников*.

Работодатель обязан обеспечить:

- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;
- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест...

Если произошел несчастный случай на производстве, то в вместе с причинами анализируется: оценил ли работодатель риски, следил ли за состоянием условий труда, реализовывал ли работодатель мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

Дата вступления в силу новой редакции ТК РФ (01.03.2021) – это дата наступления ответственности. Поэтому не стоит просто ждать даты вступления в силу новой редакции ТК РФ, необходимо уже сейчас готовить изменения в локальные акты и систему управления охраной труда.

Слайд 10

Перейдем к правилам по охране труда.

Новые правила по охране труда разработаны с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в

соответствующих сферах деятельности. Все правила имеют единую структуру, которая предусматривает **сферу действия и область распространения** правил; источники профессионального риска повреждения здоровья работников; требования охраны труда, предъявляемые к производственным помещениям (производственным площадкам), к организации рабочих мест, к организации и выполнению работ (осуществлению производственных процессов). Все правила по охране труда имеют ограниченный срок действия – 5 лет.

Что важно? Во всех правилах многое отдано на усмотрение работодателя:

- работодатель в зависимости от специфики своей деятельности и исходя из оценки уровня профессионального риска...;
- работодатель в рамках процедуры управления профессиональными рисками системы управления охраной труда должен...;
- работодатель должен в соответствии с утвержденным им положением о системе управления охраной труда...;
- порядок утверждается работодателем в рамках соответствующей процедуры СУОТ...

Слайд 11

Правила по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные приказом Минтруда России от 27 октября 2020 года № 746н, устанавливают государственные нормативные требования охраны труда при организации и проведении основных производственных процессов по возделыванию, уборке и послеуборочной обработке продукции растениеводства, содержанию и уходу за сельскохозяйственными животными и птицей, мелиоративных работ и работ по очистке сточных вод производства и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Правила содержат 11 разделов, устанавливающих требования охраны труда к различным процессам в сельском хозяйстве.

На что следует обратить внимание?

Правила являются государственными нормативными требованиями охраны труда и обязательны для исполнения работодателями, осуществляющими сельскохозяйственные работы.

Требования охраны труда должны содержаться в соответствующих инструкциях по охране труда, доводиться до работников в виде распоряжений, указаний, инструктажа.

Требования охраны труда при проведении сельскохозяйственных работ, установленные Правилами и иными требованиями охраны труда, должны быть отражены в разрабатываемых на их проведение технологических картах (регламентах), утверждаемых работодателем.

На каждое технологическое оборудование, в том числе изготовленное непосредственно в хозяйствующем субъекте, работодатель должен обеспечить наличие эксплуатационной документации, предусматривающей исключение возникновения опасных ситуаций при эксплуатации и обеспечение безопасности работников.

Работники должны обладать профессиональными знаниями, соответствующими профилю и характеру выполняемых работ, знать сигналы аварийного оповещения и правила поведения при авариях, быть обучены правилам оказания первой помощи пострадавшим, знать места расположения средств спасения и уметь пользоваться ими. И т.д.

Но не стоит забывать о других сферах. Например, если есть работы, связанные с техническим содержанием и эксплуатацией автомобильного транспорта, то дополнительно для этих видов работ следует руководствоваться **Правилами по охране труда на автомобильном транспорте**, утвержденными приказом Минтруда России от 9 декабря 2020 года № 871н.

Требования Правил обязательны для исполнения работодателями при организации и осуществлении ими работ, связанных с эксплуатацией, техническим обслуживанием, ремонтом и проверкой технического состояния транспортных средств.

Если существуют риски падения работника с высоты 1,8 метра и более, а также, в случае работы над машинами или механизмами, поверхностью жидкости или сыпучих материалов, выступающими предметами, с высоты менее 1,8 метра то дополнительно руководствуемся **Правилами по охране труда при работе на высоте**, утвержденными приказом Минтруда России от 16 ноября 2020 года № 782н.

Этот список можно продолжить... Подытожу. Внимательно **смотрим сферу действия и область распространения правил** и если они совпадают с вашими, то этими правилами вы обязаны руководствоваться. И, как следствие, значительно повышается ответственность работодателя за качество разработанных на своем уровне документов по охране труда.

Слайд 12

Как же подготовиться к новым условиям?

Рекомендуется разработать и принять приказом руководителя план мероприятий перехода организации на новую нормативную базу с указанием обоснования, сроков и ответственных должностных лиц.

Алгоритм действий при вступлении в силу изменений всегда примерно один и тот же:

1. Анализ разработанных, планируемых к внедрению, нормативных правовых актов.

Слайд 13

Все проекты правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, подлежат размещению на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Любой может принять участие в обсуждении разрабатываемого проекта.

Но, даже если не участвуем в обсуждении, то этот ресурс поможет узнать что ожидает нас в ближайшее время, и начать реализовывать этот самый пункт алгоритма.

Слайд 14

2. Выбор требований из этих нормативных правовых актов, необходимых к внедрению в вашей организации.

3. Пересмотр локальных актов и при необходимости процедур системы управления охраной труда.

4. Согласование и утверждение пересмотренных локальных актов.

5. Ознакомление ответственных работников с изменениями локальных актов под роспись.

6. Подготовка, проведение и оформление внепланового инструктажа.

7. Обучение и внеочередная проверка знаний по охране труда в учебном центре работников, которым это требуется в связи с распределением обязанностей по охране труда (руководителей, членов комиссии и других).

В алгоритме необходимо предусмотреть и осуществлять:

8. Контроль и отстранение от работы не прошедших обучение.

Важно: все документы, регулирующие вопросы охраны труда у работодателя, необходимо переработать до вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования!!!

Слайд 15

В заключении своего выступления хочу напомнить о штрафных санкциях за нарушение трудового законодательства.

На слайде цифры указаны по каждому виду нарушений и виновному (должностному лицу или организации). Как видите ответственность за нарушение довольно значительная, вплоть до приостановления деятельности.

Работать лучше так, как будто в следующем месяце к вам придет проверка, тогда не будет повода переживать, если она действительно придет! :)

Слайд 16 (заставка)

Желаю вам безопасной и эффективной работы!